

Gaspar Zarrías anuncia la presentación de la nueva Ley de Gobierno Local

Gaspar Zarrías, aprovechó la cita de El Escorial para anunciar que el Gobierno presentará en el periodo de sesiones que comienza en septiembre, la nueva Ley de Gobierno Local, con la intención de que entre en vigor con el nuevo mandato local que salga de las próximas elecciones de mayo de 2011.

Zarrías también se refirió a la financiación local, señalando que hay que considerarla a medio plazo, porque no es el mejor momento, dadas las circunstancias económicas, pero que habrá que estudiar otras medidas que permitan a los Ayuntamientos afrontar el próximo ejercicio. Al respecto, apuntó la necesidad de revisar e incluso ampliar *"el abanico impositivo local"*, para lo que será necesario un gran pacto político entre los grandes partidos.

Sobre las Diputaciones Provinciales dijo que tienen *"encaje constitucional"* y que cumplen un papel clave para los pequeños municipios; por ello, *"hoy por hoy parece impensable"* plantear su supresión, del mismo modo que no ve posible en España en estos momentos una reducción del número de municipios, por las dificultades legales y jurídicas que implicaría y también por las reticencias sociales que provocaría en los propios municipios.

Pedro Castro, por su parte, reconoció que tal vez no fuera el momento de abordar una reforma del sistema de financiación local, pero que al menos esperaba que en los próximos Presupuestos Generales del Estado 2011 se permita a los Ayuntamientos eludir la limitación de endeudamiento, en determinadas inversiones plurianuales o cofinanciadas, así como en los gastos de reposición.

Sobre este punto, pidió que se respete a los Ayuntamientos que tengan las cuentas saneadas y cumplan con los objetivos de la Ley de Estabilidad Presupuestaria, porque *"no pueden recibir el mismo trato que quienes no lo hacen"*.

Pedro Castro afirmó que los Gobiernos Locales están arrimando el hombro contra la crisis, con decisión y responsabilidad, y exigió al resto de las instituciones, de las fuerzas políticas, los agentes sociales y las instituciones financieras que hagan lo propio, cada uno desde sus respectivas competencias.



Respuestas ante la crisis



Francisco de la Torre, Antoni Fogué, Antonio J. Rodríguez y Christophe Chaillou, en la primera Mesa de debate.

Las respuestas de los Gobiernos Locales ante la crisis, la prestación de servicios con garantías, la gobernanza multinivel y la eficacia en la gestión municipal, centraron los debates de la primera sesión del Curso de Verano de El Escorial, en la que participaron el Alcalde de Málaga, Francisco de la Torre; el Presidente de la Diputación de Barcelona, Antoni Fogué; y el representante del CMRE, Christophe Chaillou, moderada por el Alcalde de Barakaldo, Antonio J. Rodríguez.

Francisco de la Torre expuso que el papel de los Gobiernos Locales ante la crisis, dado el escaso margen de que disponen por sus competencias, debe volcarse en ajustar presupuestos, negociar con el Gobierno las condiciones de devolución de las entregas a cuenta de su participación en los ingresos del Estado (PIE) y, sobre todo, no perder eficacia en la gestión y en los servicios que prestan.

El Alcalde de Málaga dijo que los Ayuntamientos están obligados a seguir manteniendo servicios y pagar *"pronto y bien"* a sus proveedores. También afirmó que los Ayuntamientos tienen que utilizar su capacidad de crédito *"de forma moderada"* y que deben colaborar con la iniciativa privada, que es la que genera empleo, agilizando la concesión de licencias y procedimientos administrativos, además de propiciar *"un buen diálogo"* con el mundo empresarial y con los sindicatos.

El Presidente de la Diputación de Barcelona, Antoni Fogué, planteó el binomio *"municipalismo – confianza"*, como un logro alcanzado en los últimos años por los Gobiernos Locales y amplió este escenario al papel de las Diputaciones, como generadoras también de confianza respecto a los municipios. Sobre estos gobiernos intermedios afirmó que si no fuera por ellos sería imposible mantener la estructura municipal española, tan atomizada.

Al respecto, explicó que la Diputación que preside trata de impulsar la actuación en red de los municipios y de trabajar desde el plano de la concertación municipal, que va más allá del con-

cepto de cooperación, y que más que una entidad repartidora de subvenciones, trata de promover la calidad en la prestación de servicios.

Las respuestas a la crisis desde los Gobiernos Locales, según Fogué, implica cambios estructurales y, por tanto, un nuevo modelo, *"una nueva arquitectura local"* que tenga en cuenta tres factores esenciales: competencias, financiación y organización. Sobre los dos primeros, señaló que van unidos, porque *"hablar de un nuevo sistema de financiación es hablar de que hay que vincular competencias a recursos financieros"*.

Por otro lado, dijo, hay que hablar de organización, de gobernanza multinivel, lo que implica mejorar y definir entre todos cuales son las reglas que permiten una cooperación efectiva y eficaz entre las tres Administraciones.

Tanto el Alcalde de Málaga como el Presidente de la Diputación de Barcelona se mostraron contrarios a abrir el abanico impositivo de las Corporaciones Locales, como ha había propuesto el Secretario de Estado de Política Territorial, Gaspar Zarrías.

El representante del Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE), Christophe Chaillou, por su parte, defendió que los Gobiernos Locales son cada vez más necesarios en la estructura política y administrativa, y exigió que sean consultados para que las decisiones que se toman desde otras Administraciones no sean impuestas de manera unilateral.

Nueva legislación sobre Gobierno Local

Las reformas estatutarias que se llevan a cabo en las Comunidades Autónomas y la nueva regulación sobre Gobierno Local en el ámbito estatal, fueron objeto de debate en una Mesa en la que intervinieron los Presidentes de las Federaciones Territoriales de Municipios de la Comunidad Valenciana, Elena Bastidas, y de Extremadura, Ramón Díaz, acompañados de la Directora General de Cooperación Local, María de los Llanos Castellanos.

El Presidente de la Federación Extremeña de Municipios, Ramón Díaz, trasladó el mensaje de que los Alcaldes y Alcaldesas deben acabar con "el sambenito de pedigüños" y exigir un nuevo marco nacional que defina competencias y con financiación suficiente.

El Alcalde de Villanueva del Fresno (Badajoz) destacó los avances normativos que se están produciendo en su Comunidad en materia local y el pacto suscrito por todos los partidos políticos para impulsar el desarrollo estatutario. Ramón Díaz afirmó que el Estatuto extremeño es uno de los más municipalistas, porque, entre otras cuestiones, consagra al municipio como entidad básica y porque introduce el mecanismo de la participación de los Ayuntamientos en los ingresos de la Comunidad Autónoma. Además, comentó, tiene en cuenta el equilibrio territorial y la garantía de acceso a los servicios para todos los habitantes de la región.

El Estatuto de Extremadura, que ahora está debatiéndose en las Cortes Generales, incluye un reconocimiento expreso a la FEMP, como único interlocutor de los Gobiernos Locales, y una demanda de que se le reconozca su papel institucional en el Estado. Del mismo modo que consolida el papel de las Diputaciones Provinciales, como "única entidad que puede garantizar la prestación de servicios" en todos los municipios.

Por su parte, la Presidenta de la Federación Valenciana de Municipios comenzó hablando de los gastos propios que tienen afrontar los municipios, antes de desglosar los aspectos esenciales de la nueva regulación local que acaba de aprobar esta Comunidad Autónoma.

La Ley de Régimen Local Valenciano, según señaló, es pionera, en aspectos jurídicos y administrativos, porque crea, por primera vez, la figura del fondo de cooperación local; además de regular, también por vez primera, el funcionamiento de las mancomunidades y los consorcios y, en general, las figuras del asociacionismo municipal, con recursos suficientes.

Elena Bastidas añadió que la Ley contempla una minuciosa regulación de la creación y segregación de municipios, pero no de supresión; así como el reforzamiento de la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos y el incremento del control político.

Ya en un plano nacional, la Alcaldesa de Alzira, aludió a la "asignatura pendiente" de la reforma urgente del régimen local y de un nuevo sistema de financiación local. A su juicio, en estos momentos se está produciendo un estancamiento y "seguimos estando en el mismo lugar" que hace muchos años. El objetivo sería –dijo– que con el nuevo Estatuto de Gobierno Local y la nueva financiación la Administración Local llegue a representar el 20 o el 22% del gasto público total del Estado, como ocurre en la mayor parte de Europa.

La Directora General de Cooperación Local, María de los Llanos Castellanos, desglosó algunos aspectos que contendrá el Proyecto de Ley de Gobierno Local, que será presentado al Parlamento en septiembre, según anunció el Secretario de Estado, Gaspar Zarrías, en este mismo foro. Sobre esta Ley, la Directora General señaló que será un "texto digno para empezar a trabajar" y que el resultado final dependerá de la "generosidad y de la visión de Estado" de todos los grupos políticos, porque de lo que se trata es que sea una Ley que dure mucho tiempo.



Elena Bastidas, María de los Llanos Castellanos y Ramón Díaz hablaron de la nueva legislación en materia local, acompañados por la Secretaria General de la FEMP, Isaura Leal.

Los partidos abogan por el consenso

Los partidos políticos coinciden en la necesidad de regular por Ley los sueldos de los Alcaldes y Concejales, en dotar de una mayor transparencia a la gestión municipal y, sobre todo, en alcanzar un pacto político para impulsar las reformas del régimen local y de la financiación. Así se expresaron Pedro Sánchez, del PSOE; Juan Manuel Moreno Bonilla, del PP; Joan Ramón Casals (CiU); y Encarna Páez (IU).

Todos ellos afirmaron que el Código de Buen Gobierno Local de la FEMP constituye un buen punto de partida para avanzar en el terreno de la transparencia, la buena gestión y la participación.

Encarna Páez, Alcaldesa de Villanueva de Tapias, dijo que el principal problema de los municipios es la financiación y apeló al principio de autonomía local que recoge la Constitución que, a su juicio, ha sido vulnerado por el Real Decreto del Gobierno, que prohíbe a los Ayuntamientos la capacidad de acceder a créditos a largo plazo en 2011.

La representante de IU habló del descrédito que sufren los políticos, en especial los locales, y propuso contrarrestar este efecto con una regulación estatal de sus sueldos y del número de cargos de confianza. La Alcaldesa defendió la democracia participativa y la transparencia en la gestión, porque *"no puede existir opacidad en los Ayuntamientos"*. Finalmente, hizo un alegato por la feminización de la política local.

Joan Ramón Casals, Teniente de Alcalde de Molins de Rei y Secretario de Política Municipal de CiU, abogó por una gestión eficiente y por introducir la ética en el funcionamiento cotidiano de los municipios, aunque no todos tengan la misma capacidad de aplicar la eficiencia en la gestión; por ello, añadió, la FEMP tiene que ayudar en el desarrollo normativo para que los más pequeños tengan los recursos suficientes.

Casals expuso que hay que profundizar en otros temas, como la "proximidad", para acercar la política local a la gente, primar a las listas más votadas o estudiar la posibilidad de presentar listas abiertas, por tramos de municipios. Sobre la nueva Ley de Gobierno Local, señaló que tiene que ser una "ley de bases" y que quien tiene que desarrollarla luego son las Comunidades Autónomas.

Juan Manuel Moreno Bonilla, Coordinador de Política Local del PP, rechazó que se "criminalice" a los Alcaldes y Concejales, porque *"representan lo mejor de la clase política española"*. Calificó de "fundamental" el Código de Buen Gobierno de la FEMP, *"un ejemplo para todas las Administraciones"*, y abogó por simplificar



Encarna Páez, junto a Juan Manuel Moreno Bonilla, que con Pedro Sánchez y Joan Ramón Casals, intervinieron en la Mesa de los partidos políticos.

la tramitación normativa y procedimental de la Administración Local. *"Debería ser obligatoria la Comisión de Vigilancia de la Contratación y estar presidida por un Concejal o Concejala de la oposición"*, afirmó.

El representante del PP añadió que hace falta una actualización de la Ley de Bases de Régimen Local, pero también una nueva financiación, porque si no *"estamos abocados a la quiebra"*, e hizo un llamamiento al *"esfuerzo"* de los partidos políticos para propiciar el proceso de descentralización desde las Comunidades Autónomas hacia los municipios, por medio de un pacto de Estado que impulse ese proceso, *"porque no conozco a ninguna Comunidad que por sí sola lo vaya a hacer"*.

Pedro Sánchez, Portavoz Adjunto del PSOE en la Comisión Territorial del Congreso de los Diputados, señaló que la clarificación de competencias es importante, pero también una cultura cooperativa por parte de las distintas Administraciones. Sánchez defendió la disciplina fiscal de los Ayuntamientos, en general, *"que ya la quisieran para sí algunas Comunidades Autónomas"*, y añadió que, en todo caso, lo importante es hacer frente a esta crisis que está producida por la deuda pública.

Sobre el modelo actual de financiación, reconoció que *"no es el que nosotros queremos"*, si bien, *"gracias a este Gobierno se han incrementado como nunca las cantidades de dinero que han ido a parar a los Ayuntamientos"*. Refiriéndose a la participación de los Ayuntamientos en los ingresos de las Comunidades Autónomas (PICAS), afirmó que es *"uno de los principales retos que tenemos que afrontar los partidos"*. Por último, expuso la necesidad de profundizar en la democracia participativa y representativa, tal y como viene recogido en el Código de la FEMP, y de mejorar la labor de fiscalización de la oposición.

Representatividad de la FEMP y unidad de acción



Lluís Guinó (CiU), Ramón Roperó (PSOE), Luis Partida (PP) y Andrés Ocaña (IU), en la Mesa de Portavoces políticos de la FEMP.

Los Portavoces de los grupos políticos que integran la FEMP reivindicaron el papel institucional de la Federación, como interlocutor ante el Estado y las Comunidades Autónomas, y pidieron unidad de acción para conseguir un nuevo Estatuto para los Gobiernos Locales y un nuevo sistema de financiación. Todos ellos, además, reconocieron la labor que lleva a cabo de cara a sus asociados y han sugerido mejoras en su funcionamiento.

En el debate intervinieron los representantes del PSOE, Ramón Roperó; del PP, Luis Partida; de IU, Andrés Ocaña; y de CiU, Lluís Guinó, todos ellos miembros de la Comisión Ejecutiva de la FEMP.

La articulación de las relaciones con las Comunidades Autónomas sería, a juicio del Alcalde de Besalú, Lluís Guinó, uno de los trabajos que tendría que realizar la FEMP en un futuro inmediato, así como otorgar mayor atención a los problemas de los pequeños municipios en su actividad y objetivos estratégicos. Sobre el primer punto, destacó que el papel de la FEMP está muy vinculado al que representen los municipios dentro del Estado y que el futuro pasa por el trabajo en red.

El representante de CiU hizo en su intervención un reconocimiento público al trabajo que desarrolla la FEMP, afirmando que desde su posición como integrante de un partido nacionalista *"aceptamos nuestra representatividad en la Federación"*.

Guinó también se refirió a la posible implantación de la ecotasa por parte de los Ayuntamientos, señalando que este tipo de cuestiones son las que deben tener un espacio de estudio y análisis dentro de la FEMP, para que puedan ser explicadas al ciudadano.

El representante de Izquierda Unida, Andrés Ocaña, defendió la tesis de que hablar del futuro del municipalismo depende del éxito que se obtenga con las nuevas leyes de Gobierno Local y de financiación, *"nuestra credibilidad pasa por tener resultados en esta dirección"*, dijo.

El Alcalde de Córdoba siguió reflexionando sobre la necesidad de analizar si *"lo estamos haciendo bien"*, partiendo del hecho de que históricamente la FEMP ha tenido una excesiva dependencia política, *"un debate de difícil resolución, pero que hay que tenerlo en cuenta"*.

Aunque el problema “con mayúsculas” es el de la financiación, la FEMP debe conseguir también que los Gobiernos Locales sean respetados por el resto de instituciones del Estado y autonómicas, así como lograr una mayor proyección e imagen pública. *“La FEMP tiene que ser la proa reivindicativa de los Gobiernos Locales”,* concluyó.

El Alcalde de Villanueva de la Cañada, Luis Partida, señaló que era necesario definir de una vez por todas las competencias de los Gobiernos Locales, con la financiación adecuada. *“Somos conscientes de la realidad en la que estamos”* y de que *“no hay financiación por el momento, pero habrá que establecer un plan y unas etapas para lograrlo”,* dijo. También señaló que era necesario *“ser más sensatos a la hora de prestar servicios, con el menor coste posible”.*

Respecto a la FEMP, comentó que queda mucho por hacer y que hay que *“creernos lo que somos”,* y pidió unidad, porque la FEMP *“tiene sentido, como el resto de Federaciones Territoriales de municipios”.*

Ramón Roper, como Alcalde de Villafranca de los Barros y Portavoz del PSOE, dijo que la FEMP tiene la obligación de representar y defender a todos los Gobiernos Locales españoles y de mejorar determinados servicios que presta a los municipios.

En su intervención recordó que una de las misiones de la Federación es propiciar la colaboración y el consenso, y destacó que la claridad y la transparencia constituyen unas de sus principales señas de identidad, como ha quedado demostrado con el Código de Buen Gobierno Local, que fue aprobado en su seno por consenso.

Roper apuntó en otro momento que uno de los déficits principales del Estado es la no aplicación de la Constitución en lo relativo a la participación de las Entidades Locales en los ingresos tributarios de las Comunidades Autónomas. Sobre este punto, se preguntó qué ocurriría si el PP y el PSOE decidieran presentar un recurso de inconstitucionalidad por este incumplimiento. *“Es difícil, porque gobiernan en la mayor parte de las Comunidades Autónomas, pero qué ocurriría...”*

Del mismo modo, recordó que todavía sigue sin resolverse una de las reivindicaciones más importantes de la FEMP, aún vigente, la presencia de los Gobiernos Locales en el Consejo de Política Fiscal y Financiera.

Sobre financiación local, manifestó que se opondría a que en la nueva ley siga aplicándose un reparto tan injusto como el de la actual Ley de Haciendas Locales. También se mostró favorable a que la nueva Ley de Gobierno Local entre en vigor al mismo tiempo que el nuevo sistema de financiación.

En un plano más interno, abogó por mejorar el funcionamiento de las comisiones y de las redes que integran la FEMP y pidió que se acometa una reflexión interna sobre el papel y el funcionamiento del Consejo Federal y el Consejo Territorial.

De no existir la FEMP, habría que inventarla

La FEMP se identifica con municipalismo y se la reconoce por su labor de representatividad e interlocución; también por su diversidad, complejidad y pluralidad, pero al mismo tiempo por una cierta imagen “obsoleta” o “burocrática”. Estos serían los rasgos definitorios más destacados, según algunos grupos de interés consultados por los equipos de la Federación encargados de elaborar el Plan Estratégico, entre los que figuran representantes de diversas instituciones públicas y privadas y periodistas.

Desde fuera, se valora a la FEMP por su trayectoria histórica, por su capacidad para el consenso, porque cuenta con buenos profesionales con experiencia en el mundo local y porque es una organización respetada y tomada en cuenta por el Gobierno. Por el contrario, sus debilidades vendrían dadas por el hecho de carecer de una “entidad jurídica pública suficiente”, por el conflicto de intereses entre las directrices nacionales y autonómicas de los partidos y los intereses de los Alcaldes y porque a pesar de sus esfuerzos no obtiene los resultados deseables. También se destaca la “poca fuerza vinculante” de sus decisiones y acuerdos y su relativa escasa presencia pública.

En todo caso, ninguno de los grupos de interés consultados cuestiona la necesidad e importancia de su existencia y coinciden en que de no existir la FEMP, habría que inventarla.

El municipalismo en red

Las redes de municipios son instrumentos esenciales de trabajo y constituyen foros imprescindibles de intercambio de experiencias y de innovación, pero también tienen que ser eficaces a la hora de cumplir con sus objetivos, lo que obliga a un ejercicio de seguimiento y de control de los resultados. Éstos fueron algunos de los principales mensajes extraídos del debate sobre el Municipalismo en Red, moderado por el periodista Manuel Campo Vidal, y en el que participaron la Presidenta de la Red de Gobiernos Locales + Biodiversidad, María Antonia Pérez, el Vicepresidente de esta Red y de la Red Española de Ciudades por el Clima, Íñigo de la Serna, y el Presidente de la Comisión de Relaciones Internacionales de la FEMP, Francisco Javier León de la Riva.

María Antonia Pérez calificó de positivo el Plan Estratégico que está elaborando la FEMP y, en este contexto, puso en valor el trabajo en Red que se aplica y fomenta desde la Federación. *"En este momento hay que trabajar en Red"*, aseveró, y puso como ejemplo su experiencia en la que preside, creada hace poco más de tres años y que ya integra a 216 municipios que representan a más de 20 millones de personas.

Las redes representan, según explicó la Presidenta de la Diputación de Guadalajara, un foro excepcional de buenas prácticas y también de innovación, además de generar una dinámica de *"normalización"* en las iniciativas que se toman y que actúan como una mancha de aceite y *"se convierten en criterios de estandarización que terminan funcionando solos"*.

María Antonia Pérez destacó el carácter voluntario de las redes, *"lo que implica estímulo y voluntad de trabajo y entusiasmo, pero también compromiso de cumplir con los objetivos fijados"*. Precisamente para asegurar un mayor grado de cumplimiento de objetivos y de eficacia en las acciones, puso sobre la mesa la idea de crear redes ajustadas a objetivos concretos y temporales.

El Alcalde de Santander, Íñigo de la Serna, añadió a las características de las redes las de la coordinación de acciones de



Íñigo de la Serna, María Antonia Pérez y Javier León de la Riva, en la Mesa sobre el municipalismo en red. A la izquierda, el moderador, Manuel Campo Vidal.

gobierno, flexibilidad y operatividad. También apuntó que facilitan instrumentos prácticos de trabajo, como por ejemplo ordenanzas, y que generan recursos, lo que incentiva las adhesiones de otros municipios.

De la Serna destacó el hecho de que las redes crean buena imagen y favorecen el contacto personal y la coordinación interadministrativa.

Sin embargo, según explicó a continuación, hay que vigilar la excesiva proliferación de redes, *"tenemos a generar más de las necesarias, con el riesgo de perder operatividad y agilidad"*. El hecho de que haya redes para todo genera cierta confusión a la hora de decidir a cuál de ellas hay que pertenecer, afirmó. Del mismo modo, el Alcalde advirtió que las redes pueden llegar a desvirtuar el trabajo de las Comisiones de la FEMP y vaciarlas de contenido. Para que funcionen bien –finalizó– *"tienen que cumplir objetivos y ser más rigurosas a la hora de evaluar el resultado de su actuación"*.

Por su parte, el Alcalde de Valladolid, Francisco Javier León de la Riva, apostó por reforzar el papel institucional de la FEMP, señalando que hay que tratar de evitar el protagonismo y el partidismo político, *"si queremos que sea efectiva y actúe como grupo de presión ante el Gobierno que corresponda, ya sea Central o Autonómico"*.

Otras voces en el Curso de Verano de la FEMP

En el Curso de El Escorial se escucharon otras opiniones ajenas al mundo local, aunque vinculadas a él de forma más o menos directa. En el apartado de conferencias intervinieron Amelia Valcárcel, Catedrática de Filosofía Moral y Política de la UNED; Javier Gómez Navarro, Presidente de la Confederación de Cámaras de Comercio de España; y Rafael Jiménez Asensio, Profesor de la Universidad Pompeu Fabra. El ex jugador de baloncesto, médico y Presidente de MAKEATEAM, Juan Antonio Corbalán, pronunció una conferencia sobre "Liderazgo y Equipos".

Javier Gómez Navarro

Nos hemos equivocado al separar la deuda pública de la privada. Para pagarla, España debe mejorar la productividad y reformar el mercado de trabajo, lo que tiene más que ver con el coste del empleo que del despido.

No se puede financiar la Protección Social con un impuesto sobre el empleo. O financiamos la protección social con impuestos sobre el consumo o la situación será insostenible.

El papel de los Ayuntamientos en la mejora de la competitividad es fundamental.

La Administración ha crecido desmesuradamente, las transferencias a las CCAA no han redundado en una reducción de la Administración Central. No es sostenible el actual número de municipios.

La Administración no es eficiente. No hay evaluación del rendimiento y eso es desmotivador.

La gestión por objetivos es perfectamente aplicable a la Administración.

Hay que pagar por los servicios para hacerlos sostenibles.

La planificación de los servicios no siempre es mejor cuanto más cerca. Algunos servicios es mejor distanciarlos para que no sean objeto de la presión social.

Los municipios más especulativos han obtenido mejores resultados electorales para sus municipios. Esto se produce porque no hay distancia para ver los efectos negativos a largo plazo.

Rafael Jiménez Asensio

Los retos del Gobierno Local en los próximos años son la crisis fiscal, la redefinición del mapa municipal y el cuestionamiento institucional.

Hay una necesidad real y urgente de reformar la Ley sobre el Gobierno Local, pero el escenario es incierto y poco favorable, por la falta de liderazgo, la primacía de la crisis económica y fiscal de largo recorrido y la falta de pensamiento estratégico.

La Ley de Bases del 1985 es un modelo amortizado. Se aprueba antes de la Carta Europea de la Autonomía Local y no recoge los retos actuales: inmigración, telecomunicaciones, replanteamiento de la cartera de servicios, sostenibilidad ambiental, etc.

Es poco operativo que la reforma del marco competencial local se lleve a cabo desde las Comunidades Autónomas, porque los modelos son diferentes en cada territorio y no son trasladables, en todos los casos, a la esfera nacional. Por ello, la reforma debe acometerse por un legislador básico.

Amelia Valcárcel

L. Wittgenstein dice que la ética y la estética son una misma cosa. Lo primero que llama la atención de una ciudad es su estética. La ética (conjunto de reglas abstractas en las que se fundamentan los mandatos) se aprende en las ciudades a través de la estética.

Las democracias son frágiles, por eso es necesario el consenso. Necesitamos que los grandes temas de la Administración no se sometan al mercadeo electoral. Queremos que quienes nos gobiernan tengan pensamiento a medio y largo plazo, pero se vota por legislaturas y el gobernante sólo trabajará pensando en el corto plazo.

Hemos de refugiarnos en las leyes, como las ciudades de antaño se refugiaban en los muros. O triunfa la democracia o triunfa la barbarie.

